



## **5. Milieu, energie en klimaat**

Maastricht, april '24

## Milieu, energie en klimaat

Nederland heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn. We willen af van fossiele brandstoffen en bereiden ons voor op de gevolgen van de klimaatverandering. Ook de provincies nemen hierin hun verantwoordelijkheid. Provincies spelen bij de aanpak hiervan een belangrijke rol. Wij hebben op regionaal niveau de betrokken partijen met elkaar verbonden door een goede samenkomst van de provinciale energiestrategie en de regionale energiestrategieën. Onze ambitie was en is het realiseren van een voor Limburg passende energiemix voor de toekomst. De Provincie Limburg zet in op een toekomstbestendige energie-infrastructuur en een energietransitie ingebed in de leefomgeving. Daarbij zijn en worden duurzame investeringen mogelijk gemaakt, onder meer via het Limburgs Energiefonds (LEF) en de Duurzaam Thuis regeling. We hebben geïnvesteerd en investeren in de ontwikkeling van nieuwe technieken voor het hergebruik van grondstoffen. We hebben de ambitie om de nationale doelstellingen te halen: de economie in 2050 volledig te laten draaien op producten en grondstoffen die efficiënt worden ingezet en optimaal worden hergebruikt. Wij realiseren ons daarbij wel dat dit een bijzondere grote uitdaging is die afhankelijk is van de inzet van vele anderen. Met het ruimtelijk instrumentarium geeft en heeft de Provincie Limburg mede richting gegeven aan de plekken waar duurzame energie opgewekt kan worden en hoe ruimte te geven aan de gevolgen van klimaatverandering.

Alle overheden hebben in het Deltaprogramma afgesproken ernaar te streven Nederland in 2050 klimaat-adaptief te laten zijn. In het Provinciaal Waterprogramma is uitwerking gegeven aan het provinciaal beleid op het gebied van hoogwaterbescherming, watertekort-droogte en verbetering van de waterkwaliteit. De klimaatverandering zet door en we houden daarom rekening met extremer weer, hogere temperaturen met meer verdamping, langere perioden van droogte en meer hevige buien.

We hebben vergunningen verleend, en hebben toezicht gehouden op de naleving van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet Bodembescherming, Mijnbouwwet, Wet luchtvaart, Ontgrondingenwet, Wet natuurbescherming, Waterwet, Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en de Omgevingsverordening Limburg 2014 en daar waar nodig handhavend opgetreden (zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk).

### Onze beleidskaders

- Beleidskader Circulaire Economie 2.0
- Beleidskader Provinciale Energie Strategie - Deel 2
- Beleidskader Limburgse Waterstofagenda
- Provinciale omgevingsvisie
- Provinciale omgevingsverordening

### Wat hebben we bereikt?

#### *5.1. Het realiseren van een voor Limburg passende energiemix voor de toekomst en een vermindering van de CO2 uitstoot*

Binnen de contouren van bovenstaande doelen zijn de volgende subdoelen opgenomen:

**Circulaire Economie:** De Provincie Limburg heeft in 2023 samen met en tussen het midden- en kleinbedrijf (MKB), Brightlands campussen, onderwijs- en kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en overheden gewerkt aan versterking van het Limburgs innovatie ecosysteem als basis voor toepassing van circulariteit in de (chemie)industrie, de bouw-, de afval- en land- en tuinbouwsector. Dit hebben we o.a. gedaan door het steviger verankeren van circulair ondernemerschap door het stimuleren van circulaire innovaties en toepassingsmogelijkheden in Limburg, het verankeren van het circulaire

kennisniveau in samenwerking met onze Limburgse onderwijs- en kennisinstellingen en door het benutten van nationale en Europese fondsen.

**Provinciale Energie Strategie:** De Provincie Limburg heeft in 2023 samen met haar inwoners, instellingen en bedrijfsleven gewerkt aan een innovatieve en structuurversterkende energietransitie en passende energiemix voor Limburg op weg naar 2030, waarbij we ons gericht hebben op besparen, vergroenen en duurzaam opwekken van energie. Hierin hebben wij op verschillende manieren onze rol gepakt bij de uitvoering van wetten en wettelijk geborgde afspraken over de verschillende thema's van de energietransitie. Daarnaast hebben we ook meer faciliterende en regisserende rollen gepakt op het gebied van energie infra, warmte, verduurzaming industrie en bedrijven, en verduurzaming gebouwde omgeving. Grootschalige opwek is via ons partnerschap in de RES'sen vormgegeven.

**Bodem en ondergrond:** Wij hebben ingezet op een veilig, duurzaam en efficiënt gebruik van bodem en ondergrond om zodoende optimaal bij te dragen aan maatschappelijke opgaven, zoals energietransitie en klimaatadaptatie. Deze 3 ingezette doelen van het gebruik van de bodem hebben concrete invloed op de leefwereld van de Limburgse burgers. Dit vereist dat rekening wordt gehouden met het functioneren van bodem en ondergrond als natuurlijk systeem (driedimensionale ordening staat centraal).

**VTH:** Wij voeren vergunningverlening, toezicht en handhaving uit in het belang van de Limburgse leefomgevingskwaliteit. Het doel voor 2023 was het effectief en efficiënt uitvoeren van de bevoegd gezag rol van de verschillende provinciale wettelijke VTH taken binnen de daarvoor geldende termijnen. En het voor de provinciale milieutaken zorgdragen voor goede coördinatie en opdrachtgeverschap naar de RUD. Daarnaast het goed voorbereiden van de uitvoerende taken op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (01-01-2024). De werkzaamheden zijn uitgevoerd conform het VTH Uitvoeringsprogramma 2023 en grotendeels binnen de daarvoor gestelde wettelijke termijnen uitgevoerd. De coördinatie taken en opdrachtgeverschap aan de RUD zijn conform afspraken uitgevoerd. In 2023 heeft de staatssecretaris van I&W geconstateerd dat de RUD ZL en RUD LN onvoldoende robuust zijn. In 2024 zal voor beide omgevingsdiensten een plan van aanpak worden opgesteld om dit te verbeteren.

**Milieu:** In 2023 was ons doel een veilige en gezonde leefomgeving voor de inwoners van nu, maar ook voor de inwoners van de toekomst. Onze investering was gericht op een leefmilieu, dat in de basis op orde is; zorgen dat wettelijke grenswaarden op verschillende milieudomeinen worden gerespecteerd. We hebben daarnaast gewerkt aan een voortdurende verbetering van het leefmilieu. Ingezet is op het voorkomen van afwenteling van negatieve milieueffecten op toekomstige generaties door het belang van een gezond leefmilieu integraal en volwaardig te betrekken bij het realiseren van andere maatschappelijke opgaven.

## **Wat hebben we daarvoor gedaan?**

### *5.1.1 Energie: een passende mix*

#### **Omschrijving**

De Provinciale Energie Strategie (PES) is in december 2020 vastgesteld. De daarin gestelde ambitie is het realiseren van een voor Limburg passende energiemix voor de toekomst. Vanuit de PES zetten we in op een innovatieve energietransitie, gebaseerd op samenwerking en ruimte biedt voor lokaal initiatief. Tevens dient de energietransitie bij te dragen aan werkgelegenheid en versterking van de economische structuur in Limburg en ons minder afhankelijk te maken van fossiele grond- en brandstoffen uit het buitenland. Hiervoor pakken wij onze rol bij de uitvoering van wetten en wettelijk geborgde afspraken, zoals het Klimaatakkoord en de Regionale Energie Strategieën (RES). Als Provincie hebben wij de rol van

ondersteuner, subsidiënt, bevoegd gezag, partner en procesmanager.

Vanuit de PES werken we via 6 actielijnen, nl.:

- 1) Energie-infrastructuur
- 2) Innovatie, techniek en vakmanschap
- 3) Warmte
- 4) Participatie en lokaal profijt
- 5) Goede voorbeeld
- 6) Inbedding in de leefomgeving

De voortgang van de PES is via halfjaarlijkse voortgangsrapportages aan Provinciale Staten gerapporteerd (alle 4 rapportages zijn te raadplegen via Ibabs). Tevens is een KPI-dashboard opgesteld waarin de kwantitatieve KPI's van de PES te volgen zijn (link: Energie Dashboard).

Rol provincie: *toetsers, ondersteuner, procesmanager, subsidiënt, financier.*

## **Samenvatting**

De inspanningen, die wij leveren op het gebied van energie, zullen niet allemaal op korte termijn merkbaar zijn voor de (Lim)burger, omdat deze een langere doorlooptijd vergen. We hebben ons actief ingespannen en de samenwerking opgezocht met partijen om de energietransitie verder in beweging te krijgen en waar mogelijk te versnellen. Daarbij worden wij wel geconfronteerd met uitdagingen omtrent onder andere netcongestie en moeten wij rekening houden met de beperkte beschikbare ruimte in Limburg, alsmede meer generieke beperkingen, zoals het tekort aan benodigde arbeidskrachten en materialen. De Provincie is sterk afhankelijk van het Rijk, Europese subsidies en marktpartijen voor de juiste randvoorwaarden om de verduurzamingsplannen te realiseren.

## **Kwaliteit**

### Highlights resultaten 2023:

Ook in 2023 heeft de oorlog in Oekraïne een grote impact gehad op de energiemarkt. Huishoudens, ondernemers en bedrijven zijn verder onder druk komen te staan als gevolg van de sterk gestegen energieprijzen en dit heeft geleid tot een nog grotere behoefte en noodzaak tot besparen en verduurzamen. We hebben ons actief ingespannen en de samenwerking opgezocht met partijen om de energietransitie verder in beweging te krijgen en waar mogelijk te versnellen. Daarbij worden wij geconfronteerd met uitdagingen omtrent onder andere netcongestie en moeten wij rekening houden met de beperkte beschikbare ruimte in Limburg, alsmede meer generieke beperkingen, zoals het tekort aan benodigde arbeidskrachten en materialen.

Op het gebied van energie-infrastructuur is in 2023 het eerste Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur en Klimaat (pMIEK) opgeleverd, waarin prioritaire energie infrastructuur projecten voor Limburg zijn benoemd. Samen met diverse stakeholders is een onafhankelijke programmamanagement organisatie (PMO) ingericht ten behoeve van de samenwerking tussen netbeheerders, overheden en private partijen waarin gericht wordt gewerkt aan het versnellen van de opgaven rondom de energie-infrastructuur (waaronder netcongestie). Ook is het Ruimtelijk Voorstel Limburg vastgesteld door Gedeputeerde Staten, waarin de opgaven voor de ruimtelijke energie-infra voor Limburg zijn beschreven.

In 2023 is de opdracht aan de RUD-ZL inzake inhaalslag energiebesparingsplicht uitgevoerd en afgerond. Bij 2 van de 4 Limburgse maatwerkbedrijven is een Expression of Principles (EoP) opgesteld en ondertekend door het bedrijf (OCI en AnQore) het ministerie van EZK, I&W en de Provincie Limburg. De maatwerkaanpak vanuit het Rijk moet leiden tot een versnelde verduurzaming van de industrie. De EoP is de eerste stap naar juridisch bindende maatwerkafspraken ten aanzien van extra CO2 reductie en brede verduurzamingskansen.

Wij hebben het voortouw genomen een alliantie op te richten om de (on)mogelijkheden voor SMR's (Small Modulair Reactors) in onze provincie nader te onderzoeken. En er is een SMR kennis symposium georganiseerd (GS DOC-00435562). Verder hebben wij alle Limburgse gemeenten uitgenodigd (GS DOC-00485661) om hierover het gesprek met ons aan te gaan.

In januari 2023 is het samenwerkingsverband Warmtenet Zuid-Limburg gestart met de eerste fase. Deze verkenning was succesvol en in oktober 2023 is daarop gestart met de tweede fase, waarbij ook Enpuls (dochter van Enexis) is aangesloten. Op 10 februari 2023 is door Provinciale Staten ingestemd met het Statenvoorstel inzake Mijwater, waarmee door de Provincie € 40 mln. beschikbaar is gesteld aan het LEF (als aandeelhouder van Mijwater Energy BV).

In 2023 hebben de RES Noord- en Midden-Limburg en de RES Zuid-Limburg hun voortgangsrapportage aangeleverd bij het Nationaal Programma RES, deze zijn ook aangeboden aan uw Staten (brief gedeputeerde Roefs van 19 juni 2023 (DOC-00492307) en brief gedeputeerde Roefs van 13-6-2023 (GS DOC-00492311). Er is een subsidie verstrekt aan de RES Zuid-Limburg ten behoeve van het project 'Zon op grote daken', waarmee grootschalig zon op dak gestimuleerd wordt.

Op basis van het actieplan 'Energiearmoede in Limburg' zijn diverse acties uitgevoerd, waarmee gemeenten en woningcorporaties ondersteund worden bij hun energiearmoede aanpak. Ultimo 2023 zijn er sinds 2012 circa 27.000 leningen verstrekt aan particuliere woningeigenaren in het kader van de Duurzaam Thuis regeling. Met behulp van deze leningen zijn er op circa 25.000 Limburgse daken zonnepanelen gerealiseerd en is circa 68.000 kWh/ jaar energiebesparing gerealiseerd. Binnen deze regeling is een totaal bedrag van circa 248 mln. aan leningen verstrekt. In het kader van de subsidieregeling 'aanjagen verduurzaming gemeentelijk projecten' zijn er 20 subsidies verstrekt aan Limburgse gemeenten met een totaalbedrag van circa € 1,6 mln., hiermee zijn diverse lokale/ regionale projecten gestart in het kader van de verduurzaming van woningen en energiearmoede.

### **Kwaliteit (indicator)**



### **Tijd**

Middels diverse projecten, initiatieven en samenwerkingen wordt getracht om de gestelde ambitie van de Provinciale Energie Strategie te behalen. Omdat de focus ligt op het behalen van de doelen in 2030, wordt er vanuit gegaan dat er nog tijd is om innovatieve oplossingen uit te werken in samenwerking met alle betrokken partijen, zodat de gestelde doelen tijdig kunnen worden behaald. Daarbij worden wij wel geconfronteerd met uitdagingen omtrent onder andere netcongestie en moeten wij rekening houden met

de beperkte beschikbare ruimte in Limburg, alsmede meer generieke beperkingen, zoals het tekort aan benodigde arbeidskrachten en materialen.

### Tijd (indicator)



### Geld

Voor de uitvoering van dit product zijn de lasten begroot op € 12,42 mln. en de baten op € 4,56 mln. De werkelijke realisatie bedraagt € 5,16 mln. aan lasten en € 1,35 mln. aan baten, waardoor er een voordelig verschil ontstaat van € 10,47 mln. (€ 7,26 mln. lasten en € 3,21 mln. baten). Dit verschil wordt met name veroorzaakt door:

- Onderbesteding provinciale intensiveringsmiddelen Energie: het betreft in 2023 genomen besluiten in het kader van de Provinciale Energie Strategie deel 2 € 0,60 mln., waardoor reeds vastgelegde verplichtingen in 2023 doorlopen naar 2024 en daarmee afgerond worden;
- Provinciale middelen meerjarig ter beschikking, langere looptijd: doorlopende provinciale cofinanciering van de Europese subsidieregeling OP Zuid € 1,63 mln. (looptijd t/m 2027) en nog af te handelen ingediende subsidieaanvragen € 0,88 mln.;
- Rijksmiddelen meerjarig ter beschikking, langere looptijd: doorlopende afspraken met het Rijk (SPUK's en Uitvoering klimaatakkoord) € 4,02 mln. De doorlooptijd voor deze SPUK's is meerjarig (t/m 2027). Derhalve worden de niet-bestede middelen inclusief de baten (bijdrage van het Rijk) overgeboekt naar 2024.

De niet-bestede middelen, zowel de baten als de lasten, worden overgeboekt naar 2024.

### Geld (indicator)



#### 5.1.2 Duurzaamheid en Circulaire economie: bewustwording en innovatie

### Omschrijving

#### Algemeen

Met het beleidskader Circulaire Economie Limburg 2.0 (2020-2023) is een stevige basis gelegd voor de circulaire economie in Limburg en bouwen wij stapsgewijs verder aan het fundament.

We hebben in 2023 het Limburgse innovatie ecosysteem (Brightlands campussen, Limburgs energiefonds, uitvoeringsorganisatie LIOF en haar instrumenten) als basis voor toepassing van circulariteit in de industrie, de bouw, de afval- en tuinbouwsector verder versterkt en hebben we een belangrijke randvoorwaarde geschapen voor marktontwikkeling, kennisontwikkeling, kennis en bewustwording, schaalniveau en samenwerking in ketens. We hebben daarnaast gewerkt aan de vijf actielijnen uit het Beleidskader Circulaire Economie 2.0:

1. Omdenken, innovatie, ondernemerschap en vakmanschap;

2. Samenwerking; investeren in Limburgse circulaire iconketens en clustervorming;
3. Het goede voorbeeld;
4. Delen;
5. Circulair agenderen.

Dit product heeft een verbinding met de volgende producten: Brightlands/Kennis As 1.1.3., MKB Logistiek en industrie 1.1.2., Innovatieve landbouw 1.2.2., Economische samenwerking, Acquisitie en LIOF 1.1.1., Regiodeal en Investeringsagenda Noord-Limburg 1.2.3.

*Rol Provincie: ondersteuner, procesmanager, partner, subsidient, financier*

## **Samenvatting**

Met het beleidskader Circulaire Economie Limburg 2.0 (2020-2023) is een stevige basis voor de circulaire economie in Limburg gelegd. Veel ontwikkelingen zijn de laatste jaren in gang gezet, die deels haar vruchten al hebben afgeworpen of de komende jaren haar vruchten zal afwerpen. Het circulaire ecosysteem is versterkt door ondersteuning van de kennisinfrastructuur op de campussen. We hebben, ten behoeve van versnelling van innovatie en ondernemerschap bij het MKB, in totaal 195 projectinitiatieven ondersteund met bestaande provinciale, nationale en Europese instrumenten. We hebben daarnaast vijf impactvolle circulaire iconketens in Limburg doorontwikkeld, waarbij in triple helix samenwerkingsverbanden en allianties op zoek is gegaan naar de beste circulaire oplossing (in de hele keten). Samen met onze partners hebben we bewustwording gecreëerd rondom circulaire economie, het uitdagen van het goede voorbeeld (circulair inkoop en aanbesteding), door masterclasses en inspiratiesessies te organiseren en door het creëren van communities bij bedrijven en burgers.

## **Kwaliteit**

Ter versterking van het circulair innovatie ecosysteem is in 2020 door uw Staten vanuit het circulair beleidskader een financiële bijdrage verstrekt aan de ontwikkeling van het kennis- en innovatiecentrum Brightsite, de doorontwikkeling van Brightlands Materials Center (BMC) en de doorontwikkeling van Aachen Maastricht Institute of Biobased Materials (AMIBM) op de Brightlands Chemelot Campus. Brightsite is complementair aan AMIBM en BMC in relatie tot de positie in de keten. Deze projecten zijn in 2023 verder in uitvoering genomen en worden bij product 1.1.3. Brightlands Kennis/As toegelicht. Tevens heeft het LIOF programma Limburg toekomstbestendig gezorgd voor versterking van het circulair innovatie systeem door het ondersteunen van het MKB bij de ontwikkeling van circulaire producten, diensten, processen en bedrijfsmodellen.

In totaal hebben wij in 2023 52 initiatieven ondersteund met bestaande provinciale instrumenten (zoals het Limburg toekomstbestendig programma en investeringsfondsen), nationale en Europese instrumenten (zoals Interreg en LIFE). Circulair omdenken vraagt naast innovatie en ondernemerschap ook om vakmanschap (competentie- en kennisontwikkeling). In de afgelopen jaren zijn verschillende initiatieven ontwikkeld en ondersteund die een meerjarige doorlooptijd hebben en ook in 2023 verder in uitvoering zijn genomen zoals het fieldlab circulaire transitie in Noord-Limburg, het Euregional sustainability center (Fontys) en het STEAM (Science Technology Engineering Arts & Maintenance) project in het basisonderwijs. We hebben het mbo in Limburg ondersteund om circulaire economie in al hun opleidingen te gaan verweven.

2. Bewustwording rondom circulaire economie is verder versterkt. We hebben het goede voorbeeld gegeven (o.a. als launching customer) en hebben bedrijven, netwerkorganisaties, (semi) overheden en onderwijsinstellingen samengebracht. Dit hebben we gedaan, binnen het samenwerkingsverband Circulaire Economie Limburg (CEL) door de ontwikkeling van een Handelingskader Circulair Parkmanagement en door de organisatie van verschillende evenementen binnen het Limburg toekomstbestendig programma. Daarnaast is een bijdrage geleverd aan de week van de circulaire economie, de Limburgse innovatie top 20, is het programma circulair bouwen Zuid-Nederland in EnZuid verband verder uitgewerkt (per 1 januari 2024 gestart) en is Cirkelstad Limburg als netwerkcommunity voor de bouw gestart.

#### **Kwaliteit (indicator)**



#### **Tijd**

Is verlopen volgens de door uw Staten bij de toekenning van middelen in dit kader gestelde termijnen.

#### **Tijd (indicator)**



#### **Geld**

Voor de uitvoering van het product Duurzaamheid en Circulaire Economie zijn de lasten begroot op € 3,72 mln. en de baten op € 0,06 mln. De werkelijke realisatie bedraagt € 2,49 mln. lasten en € 0,12 mln. baten waardoor er een voordelig verschil ontstaat van € 1,29 mln. Dit verschil betreft met name een onderuitputting van het beleidskader Circulaire Economie € 1,23 mln. Voorgesteld wordt om de niet-bestede middelen grotendeels over te boeken naar 2024. Deze middelen worden begin 2024 met name ingezet voor cofinanciering interreg en OP Zuid projecten en nog te verlenen subsidies van een aantal projecten.

#### **Geld (indicator)**



### *5.1.3. Milieu: een veilige en gezonde leefomgeving*

#### **Omschrijving**

Door de uitvoering van onze wettelijke taken op het gebied van milieu, evenals het meewegen van milieu bij eigen plannen en projecten, hebben wij gezorgd dat de wettelijke grenswaarden op de verschillende milieudomeinen worden gerespecteerd. Wij hebben door de luchtmonitoring gegevens over de



luchtkwaliteit in Limburg. Door de ingezette herijking van het luchtmeetnet zullen de gegevens over de luchtkwaliteit naar de toekomst toe een diepgaander inzicht geven.

## **Samenvatting**

De onder 5.1.3 genoemde resultaten zien op de bescherming en bevordering van de leefomgevingskwaliteit. Deze resultaten vertalen niet direct in een voor de Limburger merkbare verbetering van zijn leefomgeving in zijn dagelijkse leven. De genoemde resultaten zorgen ervoor, dat nieuwe initiatieven geen onacceptabele aantasting van de leefomgeving veroorzaken. Met een verkenning naar de mogelijkheden van verbetering van de leefomgeving kan op lange termijn door ingrepen de leefomgeving van de Limburger (verder) worden verbeterd. Voorts wordt door monitoring van de leefomgeving inzicht verkregen in de huidige staat van die leefomgeving.

## **Kwaliteit**

Wij hebben in 2023 ondersteund en advies gegeven over de milieueffecten van onze eigen plannen en projecten; zoals het programma MAA, programma Chemelot, LPLG, het PIP proefdraaien MAA en energie-infraprojecten.

Wij hebben in 2023 onze wettelijke taken in het kader van milieu- en omgevingseffecten van plannen en projecten, waarvoor de Provincie adviseur of bevoegd gezag is, uitgevoerd; zoals op de basis van o.a. de Wet milieubeheer, Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht, Wet geluidhinder en de Wet ruimtelijke ordening.

Wij hebben in 2023 de luchtkwaliteit op basis van metingen en berekeningen gemonitord; de RUDZL meet voor ons dagelijks de hoeveelheid Ozon (O<sub>3</sub>), Zwarte rook/Roet (BC) en Vluchtige organische componenten (VOC), Fijnstof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2.5</sub>) en Stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en rapporteert aan het luchtmeetnet. De gegevens van alle meetstations zijn terug te vinden op [www.luchtmeetnet-limburg.nl](http://www.luchtmeetnet-limburg.nl) en [www.luchtmeetnet.nl](http://www.luchtmeetnet.nl).

Wij hebben in 2023 een opdracht aan de RUDZL verstrekt voor het herijken en actualiseren van het luchtmeetnet, dit als uitwerking van onze deelname aan het Schone Lucht Akkoord alsook n.a.v. de recente adviezen van de Gezondheidsraad en de WHO; op 23 juni 2023 is de opdracht aan de RUDZL gezonden.

We hebben in 2023 een verkenning laten uitvoeren naar concretiserend milieubeleid met het oog op het verbeteren van de leefomgeving in Limburg.

We hebben in 2023 een concept Beleidskader nieuwe energie & schoon leefmilieu opgesteld met daarin een vijftal uitgangspunten voor de uitvoering van de milieutaken.

De evaluatie van het Actieplan Omgevingslawaaai Provinciale wegen 2019-2023 is doorgeschoven naar q1 van 2024.

De kwaliteit van advisering, ontwikkeling van producten en uitvoeren van activiteiten wordt bepaald door afdoende kennis en kunde van beschikbaar personeel. Door de inzet van kennis te prioriteren op basis van urgentie en impact van verschillende projecten en programma's voldeed de advisering over projecten en de uitgevoerde activiteiten - ondanks een beperkte bezetting - aan de eisen die in de wet zijn gesteld.

Door een meer strategische en integrale benadering van de verkenning naar concretiserend milieubeleid is er gefocust op een hoger abstractieniveau en zijn uitgangspunten voor milieubeleid en uitvoering van kerntaken geformuleerd in plaats van bijvoorbeeld losse sets aan beleidsregels op verschillende milieuthema's. Dit zorgt op termijn voor meer kwaliteit en voor nu voor minder aantallen concrete producten.

## Kwaliteit (indicator)



### Tijd

In 2023 is niet gestart met de evaluatie van het Actieplan Omgevingslawaai Provinciale wegen 2019-2023. Het niet starten van de evaluatie is enerzijds te wijten aan het ontbreken van de handreiking van het ministerie van I&W (deze is vertraagd) en anderzijds aan de prioritering van projecten die om specialistische inzet op het gebied van geluid vroegen in 2023.

De advisering over projecten, ontwikkelen van producten en uitvoering van activiteiten (anders dan de evaluatie van het Actieplan Omgevingslawaai Provinciale wegen 2019-2023) hebben plaatsgevonden binnen de wettelijke dan wel afgesproken tijdsperiode. De projecten, producten en activiteiten die een deadline kennen na 2023 liggen op schema.

## Tijd (indicator)



### Geld

Voor de uitvoering van dit product zijn de lasten begroot op € 0,97 mln. en de baten op € 0,68 mln. De werkelijke realisatie bedraagt € 0,26 mln. aan lasten en € 0,25 mln. aan baten, waardoor er een voordelig verschil ontstaat van € 1,14 mln. (€ 0,71 mln. lasten en € 0,43 mln. baten). Dit verschil wordt met name veroorzaakt door:

- Beperkte declaratie (gemaakte kosten) door de RUDZL voor de uitvoering van de opdracht van de herijking van het luchtmeetnet (mede gefinancierd door het Rijk (SPUK). Deze opdracht is medio 2023 verleend en heeft een looptijd tot en met eind 2026. De kosten worden over deze gehele periode gemaakt. In 2023 is door de RUDZL gestart met de uitvoering hiervan door middel van aankoop van meetapparatuur en het organiseren van een tweetal nieuwe meetlocaties. Bij het organiseren van de tweetal nieuwe meetlocaties ervaart de RUDZL door externe factoren strubbelingen (zoals afvallen van meetlocaties na onderzoek). Op dit moment is er nog geen sprake van uitloop van het project ten opzichte van de opdracht zoals aan de RUDZL is verleend/waarvoor SPUK is ontvangen. Derhalve worden de niet-bestede middelen € 0,43 mln. inclusief de bijdrage van het Rijk overgeheveld naar 2024;
- De voorbereiding van het opstellen van het concretiserend milieubeleid. Medio 2023 is hiervoor een opdracht aan een externe partij gegund, die een verkenning naar concretiserend milieubeleid heeft uitgevoerd en conform planning en afspraak opgeleverd. Het proces van de verkenning bracht ambtelijk en bestuurlijk scherpte aan in het denken over concretiserend milieubeleid, alsook inzicht in hoe te komen tot integraal milieubeleid. Daarnaast is met het opstellen van het beleidskader Nieuwe energie & Schoon leefmilieu door GS de uitgangspunten voor milieubeleid uitgewerkt. Dat betekent dat de afwegingen op een visie niveau hebben plaatsgevonden en nog niet zijn vertaald in ((externe onderzoeken) naar mogelijkheden of voorstellen van concreet milieubeleid. Daardoor zijn er nog beperkt kosten gemaakt in 2023 voor het onderzoeken dan wel opstellen van concretiserend milieubeleid. Derhalve worden de niet-bestede middelen € 0,11 mln. overgeboekt naar 2024;

- In 2023 heeft zich de toevalligheid voor gedaan dat er maar zeer beperkt expertise of onderzoek door externen hoefde te worden ingehuurd.

De niet-bestede middelen, zowel de lasten als de baten, worden overgeboekt naar 2024.

## Geld (indicator)



### 5.1.4. Bodem en ondergrond: duurzaam gebruik

## Omschrijving

De Agenda bodem en ondergrond 2024-2030 is in conceptvorm gereed en wordt definitief gemaakt in het voorjaar van 2024. De Agenda verschaft inzicht in de ambitie, doelen en beoogde resultaten van de provincie voor de komende jaren op het gebied van bodem en ondergrond. Naast het opstellen van de Agenda is het Actieprogramma bodem en ondergrond 2023 uitgevoerd. Acties die in 2023 zijn uitgevoerd zijn onder meer: de implementatie van bodemtaken onder de Omgevingswet in samenwerking met gemeenten, waardoor wij als overheden goed voorbereid zijn op maatschappelijke initiatieven van onder meer burgers en bedrijven. Een andere uitgevoerde actie is het opstarten van een aanbesteding voor de inventarisatie van PFAS (verdachte) bronlocaties. De uitvoering vindt plaats in 2024.

In 2023 is de uitvoering van het meerjarig uitvoeringsprogramma Nazorg Steenkoolwinning onder regie van de provincie voortgezet, waarmee een veilige leefomgeving voor de inwoners van de voormalige mijnbouwgemeenten wordt geborgd. Daarnaast is door het Rijk in samenwerking met de Provincie Limburg en de regio gewerkt aan een regeling voor de vergoeding en herstel van mijnbouwschade aan woningen van particuliere woningeigenaren. Deze regeling zal naar verwachting in 2024 in werking treden.

## Samenvatting

In 2023 zijn acties rondom bodemsanering, ondergrond en nazorg steenkoolwinning uitgevoerd. Planningen voor activiteiten in 2024 zijn voorbereid.

## Kwaliteit

Agenda bodem en ondergrond 2024-2030: is in conceptvorm gereed. Actieprogramma bodem en ondergrond 2023 is uitgevoerd.

Mijnbouwschade: uitvoering meerjarig uitvoeringsprogramma Nazorg Steenkoolwinning op koers / schadevergoedingsregeling van het Rijk is vertraagd.

### Kwaliteit (indicator)



### Tijd

Agenda bodem en ondergrond 2024-2030: conform planning.

Mijnbouwschade: conform planning.

### Tijd (indicator)



### Geld

Voor de uitvoering van dit product zijn de lasten begroot op € 4,78 mln. De werkelijke realisatie bedraagt € 2,00 mln. , waardoor een voordelig verschil ontstaat van € 2,78 mln. Dit wordt met name veroorzaakt door:

- Vertraging in de afvoer grondsanering De Straat voor € 3,21 mln. in verband met het aanbestedingsproces. De afvoer is thans begin 2024 voorzien. De niet-bestede middelen zijn als overboekingsvoorstel opgenomen.
- De maatregelen na-ijleffect steenkoolwinning overschrijden het budget met € 0,58 mln. Dit overschrijding wordt volledig gedekt uit de egalisatiereserve DU Na-ijleffecten steenkoolwinning).

### Geld (indicator)



#### 5.1.5. Vergunningen, toezicht en handhaving: bevoegd gezag en coördinatie RUD

### Omschrijving

In het VTH beleidsplan 2020-2023 zijn de uitgangspunten en de bestuurlijke accenten benoemd voor de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) taken van de provincie Limburg. De uitwerking hiervan vindt jaarlijks plaats in een VTH uitvoeringsprogramma (VTH-UP). De in te zetten capaciteit voor de uitvoering van de wettelijke VTH-taken is gebaseerd op het wettelijk minimum niveau. De provinciale wettelijke basistaken die belegd zijn bij de RUD ZL zijn hierin ook opgenomen. Het VTH-UP 2023 beschrijft de provinciale wettelijke VTH taken adequaat uit te voeren en beschrijft kwantitatief en kwalitatief wat er binnen deze taken wordt gedaan in 2023. Daarbij is een inschatting gemaakt van de te verwachte vergunning/ontheffingsaanvragen, handhavingsverzoeken, meldingen en planmatige controles.

Rol provincie: *bevoegd gezag*

## Samenvatting

Het jaar 2023 heeft voor een groot deel in het teken gestaan van de procesmatige en technische voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Omdat de nieuwe verplichte systemen niet goed aansluiten op de provinciale is de efficiëntie van de uitvoering van de VTH taken onder druk komen te staan. Deze trend zal zich waarschijnlijk de eerste jaren na inwerkingtreding van de nieuwe wet nog doorzetten.

## Kwaliteit

De trend bij vergunningverlening is dat er steeds meer intrekingsverzoeken voor vigerende Wnb-vergunningen tbv natuur worden ingediend en dat er een toename is van bezwaar- en beroepsprocedures en een toename van het aantal informatieverzoeken waardoor de wettelijke termijnen niet altijd gehaald zijn.

Het aantal handhavingsverzoeken en meldingen zijn ongeveer gelijk met voorgaande jaren, echter de omvang en complexiteit ervan is toegenomen waardoor de afhandeling meer onderzoekstijd en capaciteit kost. Het merendeel van de meldingen ziet toe op illegale houtkap, faunabeheer en soortenbescherming. Het grootste deel van de handhavingsverzoeken is stikstof-gerelateerd.

## Kwaliteit (indicator)



## Tijd

Het merendeel van de werkzaamheden zoals beschreven in het VTH-UP 2023 zijn binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen uitgevoerd.

De inwerkingtreding van de omgevingswet per 1 januari 2024 i.v.m. onzekerheden over de werking van het DSO (indieningsloket voor vergunningaanvragen per 1 januari 2024).

Nog onder het oude wettelijk regime een aanvraag willen indienen en afgehandeld willen zien.

In Q4 2023 zijn 365 vergunning- en ontheffingsaanvragen ingediend (252 bij cluster CVH en 113 bij de RUD ZL). Dit bedraagt 50 % van het totaal aantal ingediende aanvragen in 2023.

De ingediende aanvragen in het laatste kwartaal hadden met name betrekking op ontheffingsaanvragen soortenbescherming (115 stuks), vergunningaanvragen stikstof (42 stuks), omgevingsvergunningaanvragen activiteit bouwen (31 stuks), omgevingsvergunningaanvragen activiteit milieu (29 stuks) en omgevingsvergunningaanvragen voor gecombineerde activiteiten (40 stuks).

De grote piek in aantal vergunning- en ontheffingsaanvragen in Q4 2023 leidt tot langere afhandelingstermijnen. De beschikbare capaciteit bij vergunningverlening is onvoldoende om dergelijke grote aantallen aanvragen tijdig af te handelen. Daarnaast is bij vergunningverlening stikstof sowieso sprake van een achterstand in de afhandeling van aanvragen. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat er steeds sprake is van nieuwe jurisprudentie en de onduidelijkheid in het beleid en wetgeving.

### *Getroffen maatregelen.*

Intern is tijdelijk beperkt extra capaciteit vanuit toezicht soorten en vergunningverlening faunabeheer ingezet op het afhandelen van ontheffingsaanvragen soortenbescherming. Extern is tijdelijk beperkt extra capaciteit ingehuurd voor het afhandelen van ontheffingsaanvragen soortenbescherming ( 12 uur per week voor 3 maanden).

De beschikbare capaciteit aan vergunningverleners soortbescherming volledig inzetten op het afhandelen van formeel ingediende ontheffingsaanvragen en dus stoppen met vooroverleg en beoordelen van concept aanvragen die betrekking hebben op soortenbescherming. Aanvragen worden geprioriteerd aan de hand van de startdatum, het maatschappelijk belang, impact van het project op natuur /leefomgeving waarvoor vergunning /ontheffing wordt aangevraagd.

Bovenstaande maatregelen zijn bestuurlijk afgestemd.

### **Tijd (indicator)**



### **Geld**

De begrote lasten bedragen € 10,08 mln. De werkelijke realisatie bedraagt € 10,20 mln. , waardoor een nadelig verschil ontstaat van € 0,12 mln. Dit wordt met name veroorzaakt door:

- lagere lasten dan begroot in diverse werkbudgetten voor € 0,17 mln.;
- hogere lasten dan begroot in de provinciale bijdrage bijdrage RUD-ZL voor € 0,29 mln. (zie onderstaande hogere baten vergunningverlening door RUD-ZL).

De begrote baten bedragen g €1,07 mln. De werkelijke gerealiseerde baten bedragen € 1,08 mln., waardoor een voordelig verschil ontstaat van afgerond € 0,01 mln. Dit wordt veroorzaakt door:

- de werkelijk gerealiseerde legesbaten omgevingsvergunningen (vergunningverlening RUD-ZL) welke € 0,44 mln. hoger zijn dan dan begroot;
- de werkelijke gerealiseerde legesbaten Natuurbeschermingswet zijn € 0,28 mln. lager dan begroot in verband met de stikstofproblematiek;
- de overige gerealiseerde legesbaten en heffingen zijn € 0,15 mln. lager dan begoot vanwege minder verleende vergunningen waterwet en ontgrondingenwet en lagere baten bestuursdwang.

### **Geld (indicator)**



### **Wat heeft het ons gekost?**

Wij hebben een voordelig verschil in het resultaat van programma Milieu, energie en klimaat van € 5,98 mln.

De gerealiseerde lasten bedragen € 29,62 mln. en dit is € 12,26 mln. hoger dan de bijgestelde begroting 2023.

De achterblijvende realisatie van de lasten houdt verband met € 3,58 mln. lagere baten, respectievelijk minder onttrekking uit de reserves van € 2,71 mln.

De budgetafwijkingen tussen de begroting en de realisatie bij de verschillende producten zijn toegelicht bij "Wat gaan we daarvoor doen?", onderdeel Geld.

*Bedragen x €1.000*

Exploitatie	Primitieve begroting 2023	Begroting na wijzigingen 2023	Realisatie 2023	Vershil tussen begroting en realisatie 2023
Lasten				
<b>5 Milieu, energie en klimaat</b>				
<b>511 Energie</b>	<b>2.689</b>	<b>12.426</b>	<b>5.163</b>	<b>7.263</b>
<b>512 Duurzaamheid en circulaire economie</b>	<b>1.390</b>	<b>3.719</b>	<b>2.488</b>	<b>1.230</b>
<b>513 Milieu</b>	<b>203</b>	<b>969</b>	<b>263</b>	<b>707</b>
<b>514 Bodem en ondergrond</b>	<b>656</b>	<b>4.780</b>	<b>2.002</b>	<b>2.777</b>
<b>515 Vergunningen, toezicht en handhaving</b>	<b>9.087</b>	<b>10.078</b>	<b>10.199</b>	<b>-121</b>
<b>590 Personele lasten programma milieu, energie en klimaat</b>	<b>9.910</b>	<b>9.910</b>	<b>9.502</b>	<b>407</b>
<b>591 Kapitaallasten programma milieu, energie en klimaat</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>0</b>
<b>Totaal 5 Milieu, energie en klimaat</b>	<b>23.942</b>	<b>41.887</b>	<b>29.624</b>	<b>12.263</b>
<b>Totaal Lasten</b>	<b>23.942</b>	<b>41.887</b>	<b>29.624</b>	<b>12.263</b>
Baten				
<b>5 Milieu, energie en klimaat</b>				
<b>511 Energie</b>	<b>663</b>	<b>4.557</b>	<b>1.346</b>	<b>3.211</b>
<b>512 Duurzaamheid en circulaire economie</b>	<b>0</b>	<b>61</b>	<b>119</b>	<b>-58</b>
<b>513 Milieu</b>	<b>50</b>	<b>675</b>	<b>247</b>	<b>428</b>
<b>514 Bodem en ondergrond</b>	<b>647</b>	<b>647</b>	<b>647</b>	<b>0</b>
<b>515 Vergunningen, toezicht en handhaving</b>	<b>1.055</b>	<b>1.076</b>	<b>1.081</b>	<b>-5</b>
<b>Totaal 5 Milieu, energie en klimaat</b>	<b>2.415</b>	<b>7.015</b>	<b>3.440</b>	<b>3.576</b>
<b>Totaal Baten</b>	<b>2.415</b>	<b>7.015</b>	<b>3.440</b>	<b>3.576</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>-21.528</b>	<b>-34.872</b>	<b>-26.184</b>	<b>-8.688</b>
Stortingen				
<b>5 Milieu, energie en klimaat</b>				
<b>511 Energie</b>	<b>0</b>	<b>1.115</b>	<b>1.115</b>	<b>0</b>
<b>514 Bodem en ondergrond</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal 5 Milieu, energie en klimaat</b>	<b>0</b>	<b>1.115</b>	<b>1.115</b>	<b>0</b>
<b>Totaal Stortingen</b>	<b>0</b>	<b>1.115</b>	<b>1.115</b>	<b>0</b>
Onttrekkingen				
<b>5 Milieu, energie en klimaat</b>				
<b>514 Bodem en ondergrond</b>	<b>0</b>	<b>3.446</b>	<b>737</b>	<b>2.709</b>

#### 5. Milieu, energie en klimaat



Exploitatie	Primitieve begroting 2023	Begroting na wijzigingen 2023	Realisatie 2023	Vershil tussen begroting en realisatie 2023
<b>Totaal 5 Milieu, energie en klimaat</b>	<b>0</b>	<b>3.446</b>	<b>737</b>	<b>2.709</b>
<b>Totaal Onttrekkingen</b>	<b>0</b>	<b>3.446</b>	<b>737</b>	<b>2.709</b>
<b>Saldo mutatie reserves</b>	<b>0</b>	<b>2.331</b>	<b>-378</b>	<b>2.709</b>
<b>Resultaat</b>	<b>-21.528</b>	<b>-32.541</b>	<b>-26.562</b>	<b>-5.979</b>

### Verbonden partijen milieu, energie en klimaat

Het Limburgs Energie Fonds (LEF B.V.) verstrekt geldleningen of aandelenkapitaal, specifiek voor initiatieven met als doel duurzame energie opwek, energiebesparing en circulariteit. Middels ons publiek belang in Enexis wordt het voeren van excellent netbeheer geborgd en dragen we bij aan het versnellen van de energietransitie.

Met de RUD (Regionale Uitvoeringsdienst) Zuid-Limburg en de RUD Limburg Noord beogen wij het leveren van kwaliteit voor de leefomgeving voor inwoners en bedrijven in Limburg.